

金融財務經濟專責小組

工作進度報告

金融財務經濟專責小組於四月初召開首次會議，擬定了小組的工作計劃，會上並決定以討論範圍為基礎分為三組，分別為：

①經濟制度、土地制度

②金融制度、貨幣

③個別行業，包括工商業、旅遊、對外貿易、運輸及關稅、貿易。在過去四個月來，各小組就其範圍展開深入而有意義的討論。

(一)經濟制度、土地制度

經濟制度、土地制度分組總共召開了五次會議，討論涉及有關香港現行經濟制度的特點、稅務原則、特區政府的工商政策、經濟自由與壟斷的管制等。

歸納經濟制度小組各委員的意見，委員均認為香港現行的經濟制度應作最大程度的保留，並需要在基本法內包含現行經濟制度的要素，主要指下列各項：

1. 生產資料(實質與思想)私人所有權；
2. 取得及轉讓生產資料所有權的權利；
3. 企業和投資者作出生意和投資決定的自由；
4. 貨品及勞務價格由市場決定；
5. 繼續維持個人在經濟事務上所享有的權利和自由；
6. 契約權利根據現行法律制度予以保障，糾紛亦由法律解決；
7. 出入口自由，包括資本的自由流動；
8. 香港維持在國際經濟組織內作為一個獨立個體或准會員的權利；
9. 香港保有香港所獲得的出口配額、關稅特惠、優待參予談判及其他類似安排的權利。

至於特區政府的經濟政策，委員同意特區政府要確保工商業的自由，維持市場公平競爭，而政府只能在明確需要保障大眾利益時，方可干預市場的運作。而且除了專利事業外，不可賦予個別企業有特權，但要成立有效率的監察制度去監督他們的運作。

除此之外，特區政府要透過足夠的基本設施，安定、自由、多元化的投資環境、簡單的低稅結構、簡單的投資法律及各種促進經濟發展的機構去支持和鼓勵工商業發展。當然，政府也應鼓勵製造商和投資者在港投資。在海外則可以透過「中國、香港」的名義參加國際的工業和貿易組織，成立代表辦事處。特區政府亦有權決定是否參加中國的工業或經濟組織。

回顧幾個月來的工作，經濟制度小組的初步討論已差不多完滿結束，小組的初步報告正在整理之中，估計可以在九月提交執行委員會討論通過。其他有關本小組的工作方向，將稍後報告。

(二) 金融貨幣制度分組

金融貨幣分組自從五月展開工作以來，對金融貨幣制度中各個重要題目（包括稅制、貨幣政策，外匯基金、財務結構、資訊自由、政府在金融業的角色、銀行監管制度）均有討論。

綜觀委員的意見，大致上各委員對特區政府的金融政策沒有重大的分歧。委員們基本上就金融制度方面達成以下12點建議：

1. 應有意經常維持港元穩定及可自由兌換。
2. 資金應可自由進出香港。
3. 應有基於國際銀行業務原則的穩定的銀行監管制度。
4. 金融體系的資金應可自由流動。
5. 行政特區政府應採取均衡預算政策以審慎理財，政府債務應予控制及在合理的短時期內償還。
6. 稅制應簡單，稅制應相對的低使勤奮及有經營能力者得到適當的報酬。
7. 應有超卓的通訊系統及讓資訊自由進出香港。
8. 行政特區應有獨立的貨幣制度，以港元為法定貨幣，並以外匯基金予以十足照應。而政府代人民保管之外匯基金及其他基金應由獨立的信託機構管理。
9. 行政特區政府對金融業（例如保險、証卷、銀行、期貨及其他財務機構）應維持足夠的審慎監管，以確保香港作為先進金融中心的地位不受損害性影響。業內使用的操作語言最理想為英語。
10. 行政特區政府應負責提供適當的基本建設，使工商業得以暢活發展。
11. 中華人民共和國政府對香港居民及公司非源於中華人民共和國的收入不應有課稅權，對行政特區的收入亦如是。
12. 除銀行法例條文指定外，不應有強制性信貸政策加諸財務機構上。

對於金融業內主要語言，委員們則有不同的顧慮，有委員指出中國官員不懂英文，將英文列為主要語言是不切實際的；另有委員指出要重新建立一套有同等法律地位的中文商業語言需要極長時間，而香港作為一個國際金融中心，繼續使用英文將更有利及方便，而小組建議一折衷方法，就是金融界最理想的操作語言為英語。

由於金融小組對未來特區政府金融政策的基本討論已完成，故小組會在九月休會，此後按情況需要而再次召開，深入研究探討。

(三) 個別行業分組

個別行業分組從六月開始對各行業的問題展開討論，涉及範圍包括：

1. 商業、旅遊業政策
2. 房地產業政策
3. 航空業政策
4. 自由貿易政策

關於商業政策方面，委員普遍認為香港的繁榮實有賴於自由的商業政策。因此，現行商業政策的特點需要加以保留，即要保持自由港地位；靈活的進出口手續；資金出入的自由；低稅制等等。在旅遊業政策上，委員指出特區居民應有領取出入境証件的當然權利及應保留香港旅遊協會等機構，並應使其獨立於內地的旅遊局。

在房地產業的討論會議上，委員們同意大致上保留現行的房地產政策。

個別行業小組除每月舉行例會，就不同題目討論外，亦曾於七月底舉行公開座談會，並邀請港龍航空公司及國泰航空公司派代表出席討論特區的航空政策。

在最近的一次題為「自由貿易政策」的會議，邀請了香港政府貿易署首席貿易主任劉怡翔先生及任職貿易發展局的委員馮國綸先生參加討論。

展望三個分組的未來工作，將會於九月份與起草委員會經濟專題小組進行交流討論，並就有待深化的題目，如稅務、財政管理、土地制度，航運及旅遊等，作進一步的探討。